

## INDICE

### I. LOCALE MA NON MINORE

- p. 5* 1.1 LA RICERCA EMPIRICA SULLA POLITICA LOCALE IN ITALIA:  
UNO SVILUPPO TARDIVO
- p. 6* 1.1.1 Le ricerche sul potere nella comunità locale
- p. 8* 1.2 LA POLITICA LOCALE NELLA TRASFORMAZIONE DEL  
SISTEMA POLITICO ITALIANO
- p. 11* 1.2.1 Territorio e politica: la svolta degli anni Novanta
- p. 13* 1.2.2 Il motore politico del decentramento: la nascita delle Leghe

### II. LE RELAZIONI INTERGOVERNATIVE

- p. 17* 2.1 UNA PERIODIZZAZIONE IN QUATTRO FASI
- p. 20* 2.2 LA SOSTANZIALE CONTINUITÀ DEL MODELLO  
«SABAUDO-NAPOLEONICO»
- p. 22* 2.2.1 Un aspetto peculiare: notabili e partiti *trait d'union*  
tra centro e periferia
- p. 23* 2.2.2 Gli enti locali come proiezione territoriale dello Stato
- p. 25* 2.2.3 Centro e periferia durante il fascismo: il PNF  
cardine del rapporto
- p. 26* 2.2.4 Il ruolo politico dei prefetti
- p. 27* 2.3 LA REPUBBLICA: IL GOVERNO LOCALE COME  
«GOVERNO DEI PARTITI»
- p. 30* 2.4 UNA RISPOSTA ALLA CRISI DEL SISTEMA POLITICO:  
LA REGIONE

- p. 37* 2.5 REGIONI ED ENTI LOCALI  
*p. 38* 2.5.1 Il sistema delle conferenze intergovernative  
*p. 40* 2.5.2 Verso il «policentrismo autonomistico»:  
 il modello della condivisione  
*p. 44* 2.5.3 Criteri per il trasferimento di funzioni dalla Regione  
 agli enti locali. Una proposta empirica

### **III. ATTORI ISTITUZIONALI DELLA POLITICA LOCALE**

- p. 48* 3.1 IL COMUNE NELL'ITALIA UNITA  
*p. 52* 3.1.1 Il municipalismo socialista
- p. 54* 3.2 IL COMUNE NELLO STATO DEMOCRATICO: PERIFERICO  
 MA NON MARGINALE  
*p. 56* 3.2.1 Altri attori della politica locale  
*p. 57* 3.2.2 Dalle unità sanitarie locali alle aziende sanitarie locali  
*p. 59* 3.2.3 Le comunità montane  
*p. 60* 3.2.4 I consigli di circoscrizione  
*p. 63* 3.2.5 Il peso della mediazione partitica sulle riforme istituzionali
- p. 65* 3.3 LE ASSOCIAZIONI NAZIONALI DEGLI ENTI LOCALI
- p. 67* 3.4 IL COMUNE «CELLULA DI BASE DELLA DEMOCRAZIA»  
*p. 68* 3.4.1 La questione delle dimensioni ottimali dei Comuni  
*p. 70* 3.4.2 La cooperazione tra piccoli Comuni  
*p. 71* 3.4.3 Le competenze dei Comuni  
*p. 73* 3.4.4 La nuova finanza locale
- p. 76* 3.5 LA «VECCHIA» PROVINCIA
- p. 78* 3.6 LA «NUOVA» PROVINCIA  
*p. 83* 3.6.1 La Provincia nei rapporti intergovernativi  
*p. 84* 3.6.2 La Provincia «ecologica»
- p. 87* Appendice

### **IV. LE RIFORME DEGLI ANNI NOVANTA**

- p. 94* 4.1 COME CAMBIANO LE ISTITUZIONI  
*p. 96* 4.4.1 Una nuova attenzione alla politica locale:  
 la legge quadro del 1990
- p. 97* 4.2 LA RIFORMA ELETTORALE

<i>p. 104</i>	4.3 DECENTRAMENTO AMMINISTRATIVO E RAFFORZAMENTO DEGLI ORGANI DI GOVERNO
<i>p. 104</i>	4.3.1 La terza commissione parlamentare per le riforme costituzionali (1997-98)
<i>p. 105</i>	4.3.2 Le leggi approvate nel 1997: sussidiarietà, flessibilità e responsabilità
<i>p. 107</i>	4.3.3 La messa a punto dei poteri
<i>p. 109</i>	4.4 DA STATO CENTRALISTA A «STATO DELLE AUTONOMIE LOCALI»
<i>p. 110</i>	4.4.1 Il nuovo «patto federale»
<i>p. 111</i>	4.4.2 Il titolo V riformato
<i>p. 115</i>	4.4.3 Una riforma mancata: le «città metropolitane»
<i>p. 118</i>	Appendice

## **V. LA CLASSE POLITICA**

<i>p. 120</i>	5.1 GLI AMMINISTRATORI LOCALI FINO AGLI ANNI NOVANTA
<i>p. 122</i>	5.2 IL RICAMBIO
<i>p. 123</i>	5.2.1 I «nuovi sindaci»
<i>p. 126</i>	5.2.2 Il «partito dei sindaci»
<i>p. 127</i>	5.2.3 Dai «nuovi sindaci» alla «stabilizzazione»
<i>p. 133</i>	5.2.4 La fiducia dei cittadini: i sondaggi
<i>p. 135</i>	5.2.5 La fiducia dei cittadini: i voti solo al sindaco
<i>p. 136</i>	5.3 I SINDACI DEMOELETTI TRA POLITICA E POLITICHE
<i>p. 136</i>	5.3.1 Un effetto non previsto: i difficili rapporti tra sindaco e maggioranza
<i>p. 137</i>	5.3.2 Il rapporto tra sindaco e assessori
<i>p. 139</i>	5.3.3 La «solitudine» del sindaco eletto dal popolo
<i>p. 144</i>	5.4 PROFESSIONALIZZAZIONE DEGLI ELETTI E COSTI DELLA POLITICA
<i>p. 145</i>	5.4.1 Autonomia degli eletti, riduzione dei controlli e aumento delle indennità
<i>p. 148</i>	5.4.2 Un caso peculiare di «costo della politica»: la proliferazione delle Province

## **VI. LE POLITICHE PUBBLICHE LOCALI: NUOVE STRATEGIE E NUOVI CONTENUTI**

<i>p. 151</i>	6.1 PRIMA DELLE RIFORME. ANCORA SUL PESO DEI PARTITI
<i>p. 152</i>	6.2 VERSO UNA NUOVA <i>GOVERNANCE</i> TERRITORIALE

- p. 154* 6.2.1 Uno strumento della nuova *governance*:  
la «finanza di progetto»
- p. 155* 6.3 TERRITORIO E POLITICHE PUBBLICHE
- p. 157* 6.3.1 I contratti di cooperazione nella politica locale
- p. 158* 6.3.2 Cooperazione per lo sviluppo locale: i patti territoriali
- p. 161* 6.3.3 I piani strategici
- p. 163* 6.3.4 I limiti politici delle politiche per contratti
- p. 165* 6.4 LE POLITICHE SOCIALI LOCALI
- p. 168* 6.5 DALLE AZIENDE MUNICIPALIZZATE  
AL «CAPITALISMO MUNICIPALE»
- p. 177* 6.6 POLITICHE LOCALI E DEMOCRAZIA PARTECIPATIVA
- p. 181* RIFERIMENTI BIBLIOGRAFICI